

Case
FRC
15677

LETTRES

SURPRISES

A M. DE CALONNE.



1787.

THE NEWBERRY
LIBRARY

THE

LIBRARY

OF THE



1880

1880

1880



LETTRES

SURPRISES

A M. DE CALONNE.

Lettre de M. P. à M. de Calonne.

J'IGNORE quelle raison vous commande de savoir tout ce qui se passe contre vous ; mais je fais que votre esprit appréciera à leur juste valeur les opinions humaines. Je fais que vous vous souviendrez que les hommes , prompts à oublier les bienfaits , haïssent ceux mêmes qui les ont obligés.

Lorsque votre disgrâce fut publique , vos amis répandirent que les bontés du roi vous sauveroient de la vengeance des prêtres , & que la faveur vous reproduiroit , sous une autre forme , dans l'administration. Vos enne-

mis ne crurent point à une confiance inconnue dans les cours , & se promirent bien d'alarmer le monarque sur les suites de sa confiance prodiguée. Des prélats impétueux annoncerent leur triomphe. Necker respira & invoqua la vengeance : ses émissaires crurent le rehausser , en avilissant son ennemi. On vous somma de répondre à cet écrit , trop loué peut-être , mais qui vous inculpoit assez grièvement. Votre silence attiédit vos ennemis , & l'on poussa l'insulte jusqu'à répandre que vous recherchiez la plume féroce & imposante qui , six mois auparavant , vous avoit dénoncé à la nation dans ce livre contre l'agiotage ; livre horrible dont la place frémit encore , & qui a sali pour jamais les d'Espagnac & les Saint-Didier.

Un exil salutaire devoit calmer la rage de vos ennemis , & vous soustraire à leurs yeux. L'échange du comté de Sancerre lui fournit un nouvel aliment. L'affaire de la monnoie de Strasbourg se réveilla ; les folies de Véméranges vous furent imputées ; chacun crut pouvoir demander compte de trente millions égarés : la dissipation devint le moindre des crimes , & vous fûtes hautement accusé d'avoir attenté au cœur du roi , en lui donnant des conseils perfides.

Le public indigné vous retira cette froide commisération qui accompagne les infortunés ; aussi votre cordon redemandé , la lettre

Du ministre qui vous a écrit que votre administration n'a été qu'un délit continuel , l'éloquente sortie d'un magistrat sévère qui vous a proclamé prévaricateur & fripon dans une assemblée de pairs ; enfin jusqu'aux sarcasmes mal-adroits du héros d'outremer , tout a paru mérité , légitimé , & vous avez d'avance justifié , dit-on , vos ennemis.

On a répété tout haut , qu'esclave de volontés étrangères , vous aviez été l'agent double des passions des grands , & que lorsque votre esprit tendoit à un but , votre imagination déréglée vous entraînoit insensiblement vers un autre.

Votre projet d'émigration perça : vos ennemis le trouverent prudent ; car on commence par la Bastille , on continue par la conciergerie , & on finit par la Greve. Vos ennemis se consolèrent d'un éloignement qui leur promit une effigie déshonorée , une confiscation entière , & une absence éternelle.

Les uns prétendent que vous avez perdu le procès des gens d'esprit ; que la mort de M.... de M. de Vergennes vous ont également tué ; les autres soutiennent que vous avez acheté la faveur , & jamais gagné les suffrages , soudoyé des prôneurs & non récompensé les gens utiles , fouri quelquefois à la beauté indigente , & délaissé le mérite oublié de la fortune.

Croyez qu'il m'en coûte pour être l'écho

fidele du vulgaire ; mais telle est la disposition de vos amis. Vambe vous regrette , sans vous plaindre ni vous estimer ; Pipolin vous aime & vous plaint sans vous excuser ; Pandolphe cite votre esprit , & se lamente de l'inutilité dans laquelle vous l'avez tenu ; Popise , pour ne pas guerroyer , a pris le parti de vous oublier.

Rien n'est ordinairement moins sincere que de demander des conseils & la vérité à ses amis. Aussi ne suis je pas sans alarmes sur l'effet de cette lettre. Je continue en tremblant. Vous avez été trompé , parce que vous vous êtes toujours cru plus fin que les autres. Il ne tenoit qu'à vous d'avoir de grandes qualités , & vous eussiez conservé votre place , si vous aviez fait , pour la garder , le quart de ce que vous avez fait pour y parvenir.

Une double erreur vous a jeté dans le précipice : vous avez cru pouvoir vous passer de tout le monde , & qu'on ne se passeroit jamais de vous. Penser ainsi , c'est ne connoître ni les hommes , ni les choses , ni les cours , ni les affaires , ni les événements.

Cette lettre , pleine de franchise , est aussi pleine de duretés. Si vous la lisez avec profit , mon cœur vous voue une admiration éternelle ; si elle vous irrite , j'en ferai plus affligé qu'étonné. Au reste , votre histoire est comme les vaudevilles ; tout le monde les chante un moment , & bientôt on les oublie. Vous

n'avez pas compté sur les amis de cour, sur les créatures du moment. Ceux qui vous restent sont les infortunés à qui, comme moi, vous n'avez point procuré un état.

*Lettre de M. de Calonne, en réponse
à la lettre ci-dessus de M. P.*

Vos récits, cruels sans doute, sont la boussole avec laquelle je dirige mon frêle vaisseau. J'ai fait une liste de tous ceux que j'ai servis, obligés, enrichis, aidés, placés : elle est immense ; j'y cherche à peu près sur qui je puis compter ; il n'y en a pas trois que j'estime, pas un sur qui je me repose. Où avois-je la tête ? quels choix !

Ce qui peut m'arriver de plus heureux, c'est l'examen de mon court ministère. Je dis l'examen, & non une inquisition : celle-ci cherche des torts, des délateurs ; interprète les intentions, suppose des vues malignes, exagère les suites des opérations sans succès, & charge un seul des fautes de tout un ministère.

Si l'on confie cet examen au parlement, il voudra prouver que tôt ou tard les ministres lui doivent compte de leur gestion. Les passions qui agitent les grands corps écrasent un

particulier, qui a dû souvent obéir aux circonstances. C'est un moyen de pénétrer le secret des gouvernements, & de porter un œil curieux dans l'intérieur du cabinet. Depuis long-temps la grand'chambre brûle de s'associer aux volontés souveraines. La connoissance des désordres donne le droit d'en présenter le remède, & les remèdes, salutaires pour le moment, portent un coup à l'autorité dont elle ne se relève pas. Le roi ne peut trop abjurer la tutelle parlementaire ; la tranquillité de son règne, la sûreté de la couronne en dépendent. Je n'avois proposé les assemblées provinciales que pour s'affranchir un jour de l'enregistrement, vaine cérémonie, mais qui entretient le simulacre d'une seconde puissance à côté de la puissance royale. Le parlement se sauve par un sophisme. Le roi, dit-il, ne peut & ne doit vouloir régner que par la loi ; ce qui signifie en d'autres termes : Le roi ne doit vouloir que ce que son parlement juge salutaire. Le parlement interprète la loi, l'étend ou la resserre à son gré, la fait taire ou la fait parler, refuse ou consent, rend le pouvoir nul ou actif, n'est-ce pas là régner despotiquement ? Aussi modifie-t-il les volontés royales, met-il des conditions au sceau de son consentement, demande-t-il compte au roi de ses dépenses, lui présente-t-il la route qu'il doit suivre s'il veut que ses édits soient exécutés. Il saisit avec une admi-

nable & dangereuse adresse l'occasion d'étendre son pouvoir ; & le soin qu'il a de convoquer les pairs n'est que pour rendre ses assemblées plus imposantes , sachant bien que leur présence n'est qu'une fastueuse décoration , puisque la noblesse de la cour se fait une espèce de gloire d'être étrangère à la connoissance des affaires. On enveloppera la question , on la déguisera , on fera les plus beaux raisonnemens , le fait est que dans la constitution actuelle le parlement est le maître du royaume. L'usage des lits de justice , la ressource de l'exil , ne sont que des palliatifs. Assembler d'autorité un corps de magistrats pour leur faire écrire ce qu'ils ne veulent pas écrire , c'est un acte de despotisme qui rend le souverain moins cher au peuple ; & si cette ironique cérémonie est souvent répétée , elle entraîne tout à la fois quelque chose d'odieux & de dérisoire. Exiler ceux qui ne croient pas pouvoir mentir à leur propre opinion , seroit une injustice absurde & gratuite ; cette peine ne peut être que momentanée : il faut rappeler les proscrits & presque réparer une injure non méritée : tout cela ne conserve pas à l'autorité , le respect & la vénération du peuple.

Ce scandale n'étoit plus donné à l'Europe par mes projets. C'est aux administrations provinciales de savoir ce que le peuple peut donner , & quels sont les impôts les moins

onéreux. Le concours de trente-deux opinions venant des trente-deux provinces, entraîne une conviction bien différente de celle que peut opérer l'avis d'un corps de magistrats qui ne sortent jamais de Paris, que trois d'excellents jurifconsultes & de très-mauvais économistes.

Si l'on m'objectoit que les opinions des douze parlements des provinces produisent le bien que j'attends des administrations provinciales, je ne serai nullement embarrassé.

Depuis la belle invention, que les parlements ne sont qu'un corps divisé en plusieurs classes, dont l'une est séante à Rouen, l'autre à Bordeaux, une troisième à Besançon, ce n'est qu'une seule machine que le parlement de Paris fait mouvoir. Il n'en est pas ainsi des gentilshommes Bretons, Limousins ou Provençaux, qui ont un intérêt direct à rendre un tableau exact de leur province.

Telle fut toujours ma pensée sur les parlements : tel fut mon but quand j'invoquai les administrations provinciales. J'ai eu tort ou raison ; mais j'ai cru les parlements trop puissants par le dépôt de l'enregistrement. Ils ne doivent pas me pardonner mes intentions. Quel est l'homme impartial qui me les donneroit pour examinateurs ? Qui s'en rapportera à leurs dénonciations ?

Il ne seroit pas juste non plus de soumettre l'examen de mon administration à un corps non moins puissant, non moins influent, &c

non moins dangereux. J'ai osé toucher à l'arche du Seigneur, & voulu prouver que le clergé, si inutile & si fastueux, si riche & si insensible, qui parle si bien, qui écrit si bien, qui promet tant & qui donne si peu, devoit contribuer, pour sa part, aux charges & aux besoins de l'état. Il est possible que je me sois trompé : mais en tout cas je me suis trompé avec tous les grands calculateurs de ce siècle qui ont avancé, prouvé, démontré que le clergé possédoit le tiers des revenus de l'état, & ne payoit pas le douzième des impositions. Je me suis trompé avec les écrivains hommes d'état, qui ont consigné, dans des ouvrages immortels, la foiblesse du gouvernement ; je me suis trompé avec les plus grands princes dont s'honore l'histoire.

Au reste, je ne le disois pas étant ministre, mais je le laissois deviner. Un grand défaut du gouvernement en France, est de ne vouloir pas être éclairé. Pour arriver à une place, il faut être ignorant, médiocre & sage. Le sage est celui qui laisse subsister les abus, qui préconise les sottises, vante les mauvais choix, loue à tort à travers, imprime que la France est puissante, que sa constitution est parfaite, que sa marine est formidable, son armée invincible, son commerce florissant, ses finances inépuisables..... On oublie l'inconduite, on pardonne à la légèreté, on excuse les fautes, mais on prof-

crit à jamais celui qui pense , qui aime & dit le vrai ; & par une inconséquence journalière , on profite de ses idées & on l'éloigne , on lui vole sa pensée & on l'abandonne , on l'estime en secret & on lui préfère cette médiocrité officieuse qui promet tout & ne tient rien.

Il me reste à parcourir quelques traits de votre lettre. Je répondrai bientôt à l'écrit du Genevois , dont la discussion exigeroit deux volumes in-4°. M. Necker ne ment jamais & ne dit jamais vrai : cela ne peut se prouver que par des faits & des colonnes de chiffres. Je ne dois peut être pas révéler tous les premiers , & c'est dans les bureaux qu'il faudroit faire usage des seconds.

L'audacieux calomniateur qui m'accuse d'avoir donné de mauvais conseils à mon maître , pourra surprendre un moment la crédulité publique , mais fera démenti par le même roi ; ce prince aime la vérité , à s'instruire & à faire le bien : il a lu dans mon ame comme dans mes papiers : à force de mensonges on m'a enlevé son estime ; mais un temps viendra qu'il sera mon protecteur , parce qu'il sera le premier à s'appercevoir qu'on aura beaucoup avancé & fort peu prouvé.

Quant à ce reproche vague d'avoir volé l'état , on est dispensé d'y répondre quand on ne possède rien : & c'est à peu près ma

position. Cette inculpation est dictée par la haine la plus aveugle & la plus mal-adroite. Mes ennemis devroient savoir qu'une telle haine nous met fort au-dessus de ceux que nous haïssons.

Un de mes torts fut la légèreté, défaut qui se perfectionne à la cour quand on y porte quelque esprit & quelque désir de plaire. La plupart de mes coopérateurs furent cependant des hommes connus, avoués, & même célèbres. Ils racheterent les défauts dont je m'accuse, & que le roi me pardonna, parce que l'on pardonne tant que l'on aime. Et n' imaginez pas que j'avoue ici de petits défauts pour persuader que je n'en ai pas de grands. Je vous confesse avec la plus scrupuleuse vérité que le jour n'est pas plus pur que ne le fut mon intention, & qu'à deux opérations près où je fus trompé, je m'engage à justifier le reste de mon ministère, dont le conseil a toujours eu pleine & parfaite connoissance. Aussi je serai haï, persécuté, calomnié, mais je ne crains pas d'être méprisé.

Mais alors pourquoi chercher un asile dans une terre étrangère, & embarrasser vos amis jusque dans leur défense, me direz-vous peut-être ? Parce que la vérité chez les hommes n'arrive jamais qu'à pas comptés, & que dans l'intervalle on peut tomber sous le couteau de l'erreur ou de la prévention. Je sens bien

qu'un jour on rendroit l'honneur à mon ombre injustement flétrie ; mais ce froid & insensible dédommagement ne me tiendrait pas lieu de quelques années qui me restent encore, & que je veux employer à contempler la prospérité de la France sous mes successeurs. Ce seroit une chose plaisante, si cette prospérité étoit mon ouvrage. Jusqu'ici ce sont mes projets que j'ai la douceur de voir exécuter. Je verrai les grands hommes, les hommes purs, porter la France & leur gloire au plus haut point de grandeur. Je donnerai peut-être un traité comme M. Necker, & n'ayant pas son impérieuse éloquence, je prierai l'abbé Raynal de me faire une introduction dans laquelle j'accuserai mon ingrate patrie d'avoir méconnu mes talents, mes vertus, & mon amour pour elle.

Mais ce que je ne me permettrai sûrement pas, c'est d'entretenir dans Paris des prôneurs, & de nourrir de fausses espérances au sein même de la disgrâce. Lorsque le sort nous a fait descendre d'une place, les efforts continuels pour y remonter prouvent que l'on est incapable d'exister par soi, & que l'on a besoin d'un cadre pour se montrer avec quelque avantage.

Continuez toujours à m'écrire avec votre inflexible sévérité. Ce qui me donne le courage de supporter les noirceurs de mes enne-

mis , c'est que je sens dans le fond de mon ame que je suis loin d'être aussi méchant qu'eux , & cette idée me console au milieu des horreurs de l'adversité.

*Lettre de M. l'abbé.... à M. de Calonne,
en date du 27 juin 1787.*

TOUT est perdu , & même l'honneur. La fermentation est au comble : ce n'est plus le cas de faire tête à l'orage. Il est inutile de vous répéter en détail ce qu'on articule. Rappelez-vous en gros les emprunts doubles , l'affaire des monnoies , les sacrifices du roi pour les échanges , trente millions égarés ; & si vous avez la clef de ce labyrinthe , prêtez-nous la : si elle est demeurée entre les mains adroites de vos agents secrets , je crois que c'est à Londres qu'il faut recueillir ses idées & se mettre en état de répondre. Vos amis ne sont pas découragés , mais ils sont muets ; les faits les embarrassent. Le ministre le plus aimable est le plus facile à tromper. On surprend dans l'ivresse du plaisir , des consentemens que la raison eût refusés. Il est des moments où l'intrigue occupe , les femmes tourmentent , la faveur enivre , la gloire conseille des projets , alors on néglige les détails , on accorde avec restriction , on se

laisse violer. Les gens adroits profitent , les gens avides s'emparent : de nouveaux objets se présentent , on oublie le passé : les provinces murmurent , de nouveaux sacrifices appaisent les mécontents ; au milieu des événements qui se succèdent avec rapidité , on s'étourdit & l'on espere que le temps rendra aux choses leur cours naturel. Vos amies sont dans de vives alarmes. Elles s'attendent à des retranchements cruels , à moins qu'un oubli salutaire les laisse jouir de dons mieux mérités de vous que de l'état. Combien je regrette nos soupers ! Excepté l'état , que je ne vous aurois jamais donné à gouverner , il n'y a point de place qui ne vous convînt. M. de Vergennes laisse quatorze millions , & ses mânes reposent en paix : vous n'avez pas vingt mille livres de rente & vous errez chez l'étranger. Pourquoi cela ? c'est que M. de Vergennes étoit un sage & que vous êtes un homme d'esprit. Au reste , nous n'avons plus que des sages : la Grece n'en eut que sept , je pourrois vous en nommer quatorze de bon compte. Cela gagne. Je recueille ces anecdotes de nos braves modernes : elles nous amuseront un jour du moins si elles ne nous convertissent pas.

Réponse

Réponse de M. de Calonne à M. l'abbé....

J'AI retrouvé dans votre lettre, mon cher abbé, tout l'agrément de votre esprit, non sa force ordinaire. L'avenir paroît vous effrayer, & ma tranquillité vous semble en danger au milieu de tant de conjurés. Ne connoissez-vous plus ce Paris, si ardent à saisir une nouvelle & si prompt à l'oublier ? Les ministres sont comme les médecins, qui commencent par déclarer un mal sans ressource, pour rehausser le prix de l'art qui le guérit. Ne croyez pas à ces prétendus embarras, ni à cette détresse exagérée. Savez-vous combien il faut de temps pour venir au secours de l'état ? six heures. Mais les séances parlementaires sont à la mode, & il faut constater, ou du moins établir la ruine de l'état, afin d'immortaliser celui qui lui rendra la vie. Je voudrois cependant que vous m'expliquassiez pourquoi, malgré la pureté des agents, les effets publics ne remontent point ; pourquoi les gens d'affaires sont sans sécurité, sans cette ardeur active qui renforce le crédit dont elle est née ; pourquoi de si belles promesses influent si peu sur des esprits faciles à prendre des mots pour des choses, & des projets pour des réformes ; pourquoi personne n'est content, ni la cour,

qui hait les économies , ni la finance , menacée de changements dans sa constitution , ni le peuple , sans cesse alarmé par des créations d'impôts sur les papiers , les maisons , les terres , &c.

Quant à ce qui vous inquiète sur mes opérations , calmez-vous. J'ai suivi la route & l'exemple de mes prédécesseurs. Tout le secret de cette place est de trouver de l'argent ; de-là les privilèges , les créations de charges , les emprunts déguisés , les ressources du crédit public , les avances aux capitalistes. M. Necker a plus fait usage de cette espece de moyens qu'aucun de nous. J'ai voulu abolir la gabelle , les droits de province à province , les loteries , & dix autres abus ; mais commandé par la nécessité de garnir le trésor royal , j'ai formé des vœux stériles. Les mêmes moyens secrets mis en usage ; nos successeurs n'ont pas plus d'esprit que nous. L'expérience leur apprendra ce que c'est qu'une cour affamée & qu'une nation que le luxe dévore , & que le défaut de moyens entraîne dans le précipice. Eh ! quel est le ministre qui ne voudroit pas faire bénir son nom , plaire à son maître , contenter la nation ! Dans un pays où il y a tant d'industrie , mille personnes servent l'état , & acquierent droit à des récompenses. Les découvertes qui se font , les connoissances qui se perfectionnent , les expériences qui assurent le succès , entraînent

Des projets utiles. On cede à l'importunité qui s'appuie d'excellentes raisons ; de-là des dépenses répétées qui emportent au-delà des mesures les mieux combinées.

Est-ce que vous croyez aux ministres travailleurs ? On jugeoit le sage de Vergennes occupé à rapprocher les intérêts politiques ; il causoit paisiblement au sein de sa famille ; elle admettoit des amis éprouvés ; chacun arrondissoit ses affaires ; il ouvroit à ses fils des carrières lucratives ; il ménageoit des échanges aux extrémités du royaume , entremêloit le tout d'un traité de commerce avec une puissance étrangere , & la politique sortoit de son cerveau , comme Minerve autrefois de celui de Jupiter. Mais comme moi il avoit d'excellents coopérateurs ; ce sont les ressorts de la machine. Comme lui je ne m'étois pas condamné à la retraite ; je n'avois pas renoncé aux jolies femmes , auteurs charmants de nos beaux jours & de nos sottises. Je recherchois les hommes aimables avec lesquels on oublie les temps , les affaires & la gloire. Sensible aux doux parfums de la louange , je crus que l'esprit étoit tout , réparoit tout , suffisoit à tout , équivaloit à tout. J'avois sous les yeux le duc de Choiseul , & j'aurois dû avoir Salus & Aimon , & tant d'autres qui n'ont rien fait , ne font rien , ne feront rien , & seront inébranlables , inconnus à l'envie comme à la postérité. Voilà ce que l'on a su

avant d'être ministre , ce qu'on oublie quand on l'est , ce qu'on se rappelle inutilement quand on ne l'est plus.

Vous vous seriez bien gardé de me dire , il y a six mois , que vous ne m'auriez pas mis le royaume dans mes mains , & c'est alors qu'il eût fallu me le dire. Alors c'étoit un avis salutaire , aujourd'hui ce n'est qu'une plaisanterie , cruelle peut-être , mais à coup sûr déplacée. Pourrai je vous demander à qui vous l'auriez remis ? Parcourez les ministres qui depuis cinquante ans ont eu de la faveur , & voyez si l'on n'a pas cru avoir remporté une victoire le jour qui a vu leur retraite. On exige d'un contrôleur général des finances une suite de prodiges : il en fait quelques uns , mais la source s'épuise. Que faire d'un homme usé ? On le renvoie , dans l'espoir que son successeur amenera de nouvelles ressources.

Vous avez trop d'esprit pour croire aux trente millions inconnus. On répète cette fable , & je parie qu'il n'est pas un seul de mes créanciers qui voulût accepter pareille hypothèque. Je vous rendrai compte de mon séjour en Angleterre. Je n'y respire pas de grands plaisirs ; j'y apprendrai à mépriser cette frivolité maligne qui forme le caractère dominant de nos gens de cour , & dans deux ans je reviendrai à Paris être témoin des prospérités de ma chère patrie.

*Lettre de madame la vicomtesse de
à M. de Calonne.*

SEROIT-IL vrai que vous seriez en affaire comme en amour , un peu fripon ? Je vous crois capable de toutes especes d'infidélités , excepté à l'honneur. Il faudroit avoir votre esprit pour vous défendre. Si vous saviez tout ce qu'ils inventent ! J'ai beau leur dire que vous êtes trop sage pour être méchant , trop frivole pour être intéressé ; ils vous accusent d'avoir mis dans vos poches le trésor royal. Je conte tous vos défauts à qui veut les entendre , afin que l'on ne me croie pas trop prévenue en votre faveur ; cela ne les contente pas. Je vais jusqu'à vous donner quelques ridicules ; cela n'est point encore assez ; il leur faut confesser de bons & gros vices. Alors je me fâche ; je dis des injures , & chacun se tait sans avoir changé d'opinion. J'ai toujours cru que vous étiez trop aimable pour être un grand ministre ; mais je ne croirai jamais que , comme les gens profonds & sages , vous ayez acheté la fortune par des manœuvres impures. Je veux vous aimer tant que je pourrai , mais vous estimer toujours. J'espere que votre séjour à Londres ne sera

qu'un court épisode à votre roman, & que vous viendrez à Paris en chercher le dénouement. Alors ce sera un autre siècle, une autre cour, une autre administration ; vous prendrez votre part de l'âge d'or. Je vais travailler à m'en rendre digne. Bon soir, Monsieur.

*Réponse de M. de Calonne à madame
la vicomtesse de.....*

COMME nous n'avons rien eu de caché l'un pour l'autre, je vous dirai tout, ma chère vicomtesse. J'ai, comme vous savez, toute ma vie aimé l'ordre, & même poussé l'économie jusqu'à l'avarice. C'est ce qui fait que non-seulement je n'ai pas dix-huit cent mille livres de dettes, mais j'ai d'immenses capitaux placés en lieu sûr. J'étois intéressé dans une maison de banque que j'ai favorisée de tout le pouvoir que me donnoit ma place....

Quoi ! c'est vous qui balancez entre mes ennemis & vos propres yeux ! Ils sont venus à bout de vous séduire au point de ne pouvoir me défendre qu'en me couvrant de ridicules. Ils vous ont arraché jusqu'à l'estime. Vous aviez au dedans de vous-même une réponse sans réplique. Je vous aimais sans

doute plus vous seule, que toutes les autres femmes ensemble que j'étois obligé d'avoir. Eh bien ! qu'ai-je fait pour vous ? quelle part avez-vous recueillie de cette prodigalité ? ma famille est-elle illustrée ? mes parents regorgent-ils de richesses ? En amour je vous croyois bien digne de votre sexe, mais j'aimois à penser que l'amitié réparoit les précipitations de votre cœur ou les erreurs de votre imagination. Je me fâche & j'ai tort. Voilà les femmes : l'absence les éteint, le bruit les étourdit, les vraisemblances les embarrassent ; là le public les subjugué, elles commencent par être infidèles à leur propre opinion, & dès-lors le sont bientôt à ceux qu'elles aiment.

Vous m'avez ôté une bien douce illusion. Ma folie étoit de vous citer : j'aurois défié l'Angleterre entière avec une femme de votre caractère. A dater de ce moment, je ne vous citerai plus qu'à la beauté, aux graces, aux instans aimables ; mais je me garderai bien de fonder mon bonheur sur la solidité des principes. L'âge d'or étoit pour moi dans votre maison ; c'est le seul auquel il me fut possible de croire. Je vais invoquer contre vous la raison d'une Angloise ; c'est l'égide que j'opposerai à votre souvenir, qui vient me persécuter dans ma retraite. Un des plus grands maux de la disgrâce, est de nous attacher plus encore à ceux qu'elle détache de

(24)

nous. Je vous suivrai, Madame, dans votre nouvelle carrière. Daignez du moins me donner des successeurs qui puissent me désespérer ; du moins que votre infidélité vous rende heureuse. Malgré ma foiblesse, j'ai la rage de mettre toujours dans l'ordre de mes desirs votre bonheur avant le mien.

F I N.

R A P P O R T

DU COMITÉ DE CONSTITUTION ,

SUR L'ORGANISATION

DU POUVOIR JUDICIAIRE ;

PR É S E N T É

A L'ASSEMBLÉE NATIONALE

Par M. B E R G A S S E.

A P A R I S ;

CHEZ BAUDOUIN , Imprimeur de l'ASSEMBLÉE
NATIONALE, rue du Foin S.-Jacques , N^o. 31.

1 7 8 2.

REPORT

OF THE

COMMISSIONERS

OF THE LAND OFFICE

IN

RESPONSE TO A RESOLUTION

PASSED BY THE HOUSE OF COMMONS

IN 1845

PRINTED BY W. B. BARNARD, STATIONER, 10, ST. MARTIN'S LANE, LONDON.

1845

R A P P O R T
DU COMITÉ DE CONSTITUTION,
SUR L'ORGANISATION
DU POUVOIR JUDICIAIRE,
PRÉSENTÉ
A L'ASSEMBLÉE NATIONALE

Par M. BERGASSE.

MESSIEURS,

Notre dessein aujourd'hui est de vous entre-
tenir de l'organisation du Pouvoir judiciaire.

Objet du
rapport du
Pouvoir Ju-
diciaire.

C'est sur-tout ici qu'il importe de ne faire
aucun pas sans sonder le terrain sur lequel on
doit marcher, de n'avancer aucune maxime
qui ne porte avec elle l'éminent caractère
de la vérité, de ne déterminer aucun résultat
qui ne soit appuyé sur une profonde expérience

T R O P A

4

de l'homme, sur une connoissance exacte des affections qui le meuvent, des passions qui l'entraînent, des préjugés qui, selon les diverses positions où il se trouve, peuvent ou le dominer, ou le séduire.

C'est ici qu'à mesure qu'on avance dans la carrière qu'on veut parcourir, les écueils se montrent, les difficultés croissent, les fausses routes se multiplient, & que le Législateur, s'il abandonne un seul instant le fil qui doit le diriger, errant au hasard, & comme égaré dans la région orageuse des intérêts humains, se trouve exposé sans cesse ou à manquer ou à dépasser le but qu'il se propose d'atteindre.

De toutes les parties de notre travail, celle dont nous allons vous rendre compte est donc incontestablement la plus difficile; & nous devons le dire, nous sommes loin de penser qu'à cet égard, nous ne soyons demeurés bien au-dessous de la tâche qui nous étoit imposée. Mais il nous semble que du moins nous aurons assez fait dans les circonstances importunes où nous sommes, & quand le loisir nous manque pour donner à nos idées tout le développement

5
dont elles sont susceptibles , si , en examinant
le plan qui va vous être soumis , vous vous
appercevez que nous avons découvert le seul
Ordre Judiciaire qu'il faille adopter , le seul
qui , en garantissant nos droits , ne les blesse
jamais ; le seul qui , dès-lors , puisse convenir
à un Peuple libre , parce qu'il résulte immé-
diatement des vrais principes de la Société , &
des premières loix de la morale & de la
nature.

On ne peut déterminer la manière dont il
faut organiser le Pouvoir Judiciaire , qu'autant
qu'on s'est fait une idée juste de son influence.

Influence
du Pouvoir
Judiciaire.

L'influence du Pouvoir Judiciaire n'a point
de bornes ; toutes les actions du Citoyen doi-
vent être regardées , en quelque sorte , comme
de son domaine ; car , pour peu qu'on y ré-
fléchisse , on remarquera qu'il n'est aucune
action du Citoyen qu'il ne faille considérer
comme légitime ou illégitime , comme permise
ou défendue , selon qu'elle est conforme ou
non à la Loi. Or , le Pouvoir Judiciaire étant
institué pour l'application de la Loi , ayant , en
conséquence , pour but unique d'assurer l'exé-

curion de tout ce qui est permis , d'empêcher tout ce qui est défendu , on conçoit qu'il n'est aucune action sociale , même aucune action domestique , qui ne soit , plus ou moins immédiatement , de son ressort.

L'influence du Pouvoir Judiciaire est donc , pour ainsi dire , de tous les jours , de tous les instans ; & , comme ce qui influe sur nous tous les jours & à tous les instans ne peut pas ne point agir d'une manière très-profonde sur le système entier de nos habitudes , on conçoit qu'entre les Pouvoirs publics , celui qui nous modifie le plus en bien ou en mal , est incontestablement le Pouvoir Judiciaire.

De toutes les affections humaines , il n'en est aucune qui corrompe comme la crainte , aucune qui dénature davantage les caractères , aucune qui empêche plus efficacement le développement de toutes les facultés. Or , si les formes du pouvoir Judiciaire , de ce Pouvoir qui agit sans cesse , étoient telles dans un État , qu'elles n'inspirassent que la crainte , par exemple , quelque sage , d'ailleurs , qu'on voulût supposer la Constitution politique de l'État , quelque

favorable qu'elle fût à la liberté ; par cela seul que le Pouvoir Judiciaire ne développeroit que des sentimens de crainte dans toutes les ames , il empêcheroit tous les effets naturels de la Constitution. Tandis que la Constitution vous appelleroit à des mœurs énergiques & à des habitudes fortement prononcées , le Pouvoir Judiciaire ne rendroit à vous donner , au contraire , que des mœurs foibles & de serviles habitudes ; & parce qu'il est de sa nature , comme on vient de le dire , de ne jamais suspendre son action , il vous est bien aisé d'appercevoir qu'assez promptement il finiroit par altérer tous les caractères , & par vous disposer aux préjugés & aux institutions qui amènent le despotisme , & qui , malheureusement , le font supporter.

Aussi tous ceux qui ont voulu changer l'esprit des Nations , se sont-ils singulièrement attachés à organiser au gré de leurs desseins le Pouvoir Judiciaire. Trop habiles pour en méconnoître l'influence , on les a vus par la seule forme des jugemens , selon qu'ils se proposoient le bien ou le mal des Peuples , appeler les hommes à la liberté & à toutes les vertus qu'elle fait

éclorre , ou les contraindre à la servitude & à tous les vices qui l'accompagnent.

Athènes , Sparte , Rome sur-tout , déposent de cette importante vérité ; Rome où le système judiciaire a tant de fois changé , & où il n'a jamais changé qu'il n'en soit résulté une révolution constante dans les destinées de l'Empire.

On ne peut donc contester l'influence sans bornes du Pouvoir Judiciaire ; mais , si son influence est sans bornes , si elle est supérieure à celle de tous les autres Pouvoirs publics , il n'est donc aucun Pouvoir public qu'il faille limiter avec plus d'exactitude que celui-là ; il n'en est donc aucun qu'il convienne d'organiser avec une prudence plus inquiète & des précautions plus scrupuleuses.

Objet du
Pouvoir ju-
diciaire.

Or , pour constituer le Pouvoir Judiciaire de manière à ce que son influence soit toujours bonne , il n'est besoin , ce semble , que de réfléchir avec quelque attention sur le but qu'on doit naturellement se proposer en le constituant.

C'est parce qu'une Société ne peut subsister sans Loix , que , pour le maintien de la Société , il faut des Tribunaux & des Juges , c'est-à-

dire, une classe d'hommes chargés d'appliquer les Loix aux diverses circonstances pour lesquelles elles sont faites, & autorisés à user de la force publique, toutes les fois que, pour assurer l'exécution des Loix, l'usage de cette force publique devient indispensable.

Mais le grand objet des Loix en général, étant de garantir la liberté, & de mettre ainsi le Citoyen en état de jouir de tous les droits qui sont déclarés lui appartenir par la Constitution, on sent que les Tribunaux & les Juges ne seront bien institués, qu'autant que dans l'usage qu'ils feront de l'autorité qui leur est confiée, & de la force publique dont ils disposent, il leur sera comme impossible de porter atteinte à cette même liberté que la Loi les charge de garantir.

Pour savoir comment il faut instituer les Tribunaux & les Juges, on doit donc, avant tout, rechercher en combien de manières on peut porter atteinte à la liberté.

Il y a, comme on fait, deux espèces de liberté : la liberté politique & la liberté civile.

La liberté politique, qui consiste dans la faculté que tout Citoyen de concourir, soit par

lui-même , soit par ses Représentans , à la formation de la Loi.

La liberté civile , qui consiste dans la faculté qu'a tout Citoyen de faire tout ce qui n'est pas défendu par la Loi.

Or , la liberté politique est en danger , toutes les fois que , par l'effet d'une circonstance ou d'une institution quelconque , le Citoyen ne concourt pas à la formation de la Loi avec la plénitude de sa volonté ; toutes les fois que , par une certaine disposition des choses , la Loi qui devrait toujours être l'expression de la volonté générale , n'est que l'expression de quelques volontés particulières ; toutes les fois encore que la puissance publique est tellement concentrée , distribuée , ou ordonnée , qu'elle peut facilement faire effort contre la Constitution de l'Etat , & , selon les événemens , la modifier ou la détruire.

La liberté civile est en danger toutes les fois que le pouvoir qui doit protéger le Citoyen dans sa personne ou sa propriété , est tellement institué , qu'il ne suffit pas pour cet objet ; toutes les fois encore que , suffisant pour cet objet

il devient malheureusement facile de l'employer au détriment de la personne ou de la propriété.

On ne peut mettre la liberté politique en danger , sans y mettre également la liberté civile. On sent , en effet , qu'à mesure que le Citoyen perd de sa liberté politique , ou de la faculté dont il jouit de concourir à la formation de la Loi , sa liberté civile , qui n'est elle-même protégée que par la Loi , doit être nécessairement moins garantie.

On ne peut mettre la liberté civile en danger , sans y mettre également la liberté politique. On sent , en effet , que si le pouvoir destiné à protéger la liberté civile , c'est-à-dire , cette espèce de liberté dont l'usage est de tous les jours , tendoit au contraire à l'altérer , le Peuple , esclave par sa Constitution civile , seroit bientôt sans force & sans courage pour défendre sa Constitution politique.

Afin que le Pouvoir Judiciaire soit organisé de manière à ne mettre en danger ni la liberté civile , ni la liberté politique , il faut donc que , *dénué de toute espèce d'activité contre*

Définition de la meilleure organisation du Pouvoir Judiciaire.

le régime politique de l'Etat , & n'ayant aucune influence sur les volontés qui concourent à former ce régime ou à le maintenir , il dispose , pour protéger tous les individus & tous les droits , d'une force telle , que toute puissante pour défendre & pour secourir , elle devienne absolument nulle , sitôt que changeant sa destination , on tentera d'en faire usage pour opprimer.

Cela posé ,

En com-
bien de ma-
nières le
Pouvoir Ju-
diciaire peut
être mal or-
ganisé.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé, s'il dépend, dans son organisation, d'une autre volonté que de celle de la Nation.

Car alors la volonté particulière , à laquelle la faculté d'organiser le Pouvoir Judiciaire auroit été laissée , maîtresse de toutes les formes des jugemens , seroit aussi maîtresse , comme on vient de le voir , d'influer à son gré sur toutes les habitudes du Citoyen , de corrompre ainsi le caractère National par l'exercice même de la Loi , & , en substituant aux opinions fortes & généreuses d'un Peuple libre , les opinions foibles & lâches d'un Peuple esclave , de porter une atteinte mortelle à la Constitution.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal orga-

nisé ; si les Dépositaires de ce pouvoir ont une part active à la législation, ou peuvent influencer, en quelque manière que ce soit, sur la formation de la Loi.

Car l'amour de la domination n'est pas moins dans le cœur de l'homme que l'amour de la liberté ; la domination n'est tant qu'une espèce d'indépendance, & tous les hommes voulant être indépendans : or si le Ministre de la Loi peut influencer sur sa formation, certainement il est à craindre qu'il n'y influe qu'à son profit, que pour accroître sa propre autorité, & diminuer ainsi, soit la liberté publique, soit la liberté particulière.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé, si les Tribunaux se trouvent composés d'un grand nombre de Magistrats, & forment ainsi des Compagnies puissantes.

Car, s'il est convenable pour un Peuple qui ne jouit d'aucune liberté politique, qu'il existe des Compagnies puissantes de Magistrats, capables de tempérer, par leur résistance, l'action toujours désastreuse du despotisme ; cet ordre de choses, au contraire, est funeste pour

tout Peuple qui possède une véritable liberté politique : des Compagnies puissantes de Magistrats, disposant du terrible pouvoir de juger, mues comme involontairement dans toutes leurs démarches par le dangereux esprit de Corps ; d'autant moins exposées dans leurs jugemens à la censure de l'opinion, que la louange ou le blâme qu'elles peuvent ou mériter ou encourir, se partagent entre un grand nombre d'individus, & deviennent, pour ainsi dire, nuls pour chacun ; de telles Compagnies, dans un Etat libre, finissent nécessairement par composer de toutes les aristocraties la plus formidable, & on fait ce que l'aristocratie peut engendrer de despotisme & de servitude, dans un Etat quelconque, lorsqu'elle s'y est malheureusement introduite.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé, si le nombre des Tribunaux & des Juges se trouve plus considérable qu'il ne convient pour l'administration de la justice.

Car, tout pouvoir public n'est institué comme il doit l'être, qu'autant qu'il est nécessaire ; & il n'y a de pouvoir public nécessaire que celui qui maintient la liberté : d'où il suit qu'un

pouvoir qui n'est pas nécessaire , est un pouvoir qui , dès-lors , ne maintient pas la liberté : or , un pouvoir qui ne maintient pas la liberté , par cela seul qu'il est pouvoir ou puissance , agit nécessairement contre la liberté ; car toute force qui n'est pas employée pour elle , est employée contre elle. Il importe donc de la détruire. Si dans un Etat les Tribunaux étoient tellement constitués , si leur compétence étoit tellement réglée ou tellement embarrassée qu'une action civile ou un délit pût y ressortir de plusieurs Tribunaux à la fois , que beaucoup de Tribunaux encore d'espèces différentes , fussent employés à faire ce qui pourroit être fait par une seule espèce de Tribunaux , il y auroit là des pouvoirs publics qui ne seroient pas nécessaires ; il y auroit donc là des pouvoirs publics qui tendroient à nuire à la liberté , & il faudroit réduire le nombre des Tribunaux , & de leurs espèces , jusqu'à la limite du besoin , jusqu'au terme où leur établissement seroit démontré rigoureusement indispensable.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé, s'il est , ou la propriété d'un individu qui l'exerce , ou la propriété d'un individu qui en commet un autre pour le faire exercer.

Car, en général, il est de principe qu'un pouvoir public ne peut être la propriété de personne ; & la raison de ce principe est simple : par-tout où un pouvoir public devient une propriété individuelle, il y a un pouvoir qui ne suppose aucun choix préliminaire dans la personne de celui qui en jouit, qui se transmet comme toute autre propriété peut se transmettre par vente ou concession. Or, des pouvoirs de ce genre rompent l'égalité naturelle des Citoyens ; ils n'existent pas dans un Etat, sans qu'il y ait des hommes puissans par eux-mêmes, des hommes exerçant une autorité indépendamment du concours médiat ou immédiat de ceux sur lesquels ils l'exercent ; & par-tout où il y a de tels hommes, on ne peut pas dire que la liberté soit entière.

De plus, & dans le premier cas, si le pouvoir judiciaire est la propriété du Juge qui l'exerce, n'est-il pas à craindre qu'il n'offre à l'esprit du Juge, aussi souvent l'idée d'un droit, que l'idée d'un devoir ; & celui qui dispose du pouvoir de juger comme d'un droit, celui qui le considère comme une propriété qu'il exploite, plutôt que comme un devoir qu'il doit remplir, ne sera-t-il pas tenté d'en abuser ? & ,
parce

parce qu'ici l'abus, quelque foible qu'on le suppose, est toujours un attentat contre la liberté du Citoyen, ne faut-il pas s'occuper soigneusement de le prévenir ?

De plus, & dans le second cas, si le pouvoir judiciaire est la propriété d'un individu qui peut commettre, à volonté, un autre individu pour le faire exercer, l'individu qui sera commis, tenant d'un autre l'autorité dont il est revêtu, pourra-t-il jamais être présumé hors de la dépendance de cet autre ? Or, pour que la justice soit impartialement rendue, pour que la manière de la rendre inspire sur-tout une grande confiance au Peuple, ne convient-il pas qu'elle le soit par des Juges qui ne dépendent jamais des personnes, mais de la Loi ; & qui, au-dessus de la crainte & de la complaisance, se trouvent dans l'exercice de leurs fonctions, en pleine puissance, si l'on peut se servir de ce terme, de leur conscience & de leur raison ?

Le pouvoir judiciaire sera donc mal organisé, si le Peuple n'influe en aucune manière sur le choix des Juges.

Car, afin que le pouvoir exécutif soit un, il est convenable sans doute que le dépositaire

du pouvoir exécutif nomme les Juges ; mais il ne faut pas moins de certaines formes avant cette nomination , qui empêchent tout homme qui n'auroit pas la confiance du Peuple de devenir Juge. Par exemple , ne seroit il pas à souhaiter que parmi nous les Assemblées Provinciales nommâssent à chaque vacance de place , dans les Tribunaux , trois Sujets , parmi lesquels le Prince seroit tenu de choisir ? Ainsi se concilieroit ce qu'on doit au Prince , avec ce qu'on doit à l'opinion du Peuple dans une matière qui intéresse si essentiellement sa liberté ; ainsi les emplois de Magistrature ne seroient jamais le prix de l'adulation & de l'intrigue ; & pour les obtenir , il faudroit toujours avoir fait preuve de sùffisance & de vertu.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé, si son action n'est pas tellement étendue sur la surface de l'Empire , que présent par tout , il puisse être à la portée de tous les Citoyens , & ne soit jamais vainement imploré par aucun.

Car ce n'est pas assez que la Loi soit égale pour tous ; afin que son influence soit bien-faisante , il faut encore que tous puissent l'invoquer avec la même facilité : autrement , on

verroit commencer la domination du fort sur le foible , & toutes les conséquences fatales qu'elle entraîne. Il convient donc que les Tribunaux & les Juges soient tellement répartis , que la dispensation de la justice n'occasionne que le moindre déplacement possible au Citoyen , toutes les fois qu'il sera nécessaire qu'il se déplace , & que la perte de temps employé à l'obtenir ne soit jamais telle que le Citoyen pauvre préfère le dépouillement ou l'oppression , à l'usage ou à l'exercice de son droit.

Le Pouvoir Judiciaire fera donc mal organisé , si la justice n'est pas gratuitement rendue.

Car la justice est une dette de la Société , & il est absurde d'exiger une rétribution pour acquitter une dette. De plus , si la justice n'étoit pas gratuite , elle ne pourroit être réclamée par celui qui n'a rien ; & afin que la liberté existe dans un Empire , il faut que celui qui n'a rien puisse demander justice comme celui qui a ; il faut former des institutions qui mettent celui qui n'a rien , en état de lutter avec égalité de force contre celui qui a. De plus encore , si la justice n'étoit pas gratuite ,

elle corromproit en quelque sorte elle-même son propre ministre ; le Juge voyant dans l'exercice de la justice un moyen d'acquérir , pourroit être tenté d'ouvrir son ame à l'avarice ; & un Juge avare est toujours l'esclave de celui qui paye , & le tyran de celui qui ne peut pas payer.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé , si , dans les Tribunaux , l'instruction des affaires , soit civiles , soit criminelles , n'est pas toujours publique.

Car , s'il est des hommes qu'il importe , dans l'exercice de leur ministère , d'environner le plus près possible de l'opinion , c'est-à-dire , de la censure des gens de bien , ce sont les Juges. Plus leur pouvoir est grand , plus il faut qu'ils apperçoivent sans cesse à côté d'eux la première de toutes les puissances , celle qu'on ne corrompt jamais , la puissance redoutable de l'opinion ; & ils ne l'appercevront pas , cette puissance , si l'instruction des affaires est secrète. Dans un ordre de choses si vicieux , vous laissez nécessairement une grande latitude aux préventions du Juge , à ses affections particulières , à ses préjugés , aux intrigues des hommes de mauvaise foi , à l'influence des protections ; aux

délations sourdes , à toutes les passions viles qui ne se meuvent que dans l'ombre , & qui n'ont besoin que d'être apperçues , pour cesser d'être dangereuses. Couvrez le Juge des regards du Peuple ; & comme il n'y a que des hommes consommés dans le crime qui , étant observés de toutes parts , osent mal faire , soyez certains , sur-tout si le Peuple est libre , si sa censure peut s'exprimer avec énergie , qu'il n'y aura rien de si rare qu'un juge prévaricateur , parce qu'il n'y a rien de si rare qu'un homme qui ose affronter la honte , & s'environner , de sang-froid , d'une grande infamie.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé , si le Juge jouit du dangereux privilège d'interpréter la Loi ou d'ajouter à ses dispositions.

Car , on apperçoit sans peine que si la Loi peut être interprétée , augmentée , ou , ce qui est la même chose , appliquée au gré d'une volonté particulière , l'homme n'est plus sous la sauve-garde de la Loi , mais sous la puissance de celui qui l'interprète ou qui l'augmente ; & le pouvoir d'un homme sur un autre homme étant essentiellement ce qu'on s'est proposé de détruire par l'institution de la Loi , on voit

clairement que ce Pouvoir au contraire acquerrait une force prodigieuse , si la faculté d'interpréter la Loi étoit laissée à celui qui en est dépositaire.

Le Pouvoir Judiciaire fera donc mal organisé , si , en matière criminelle , les formes de ce Pouvoir sont telles qu'elles ôtent toute confiance à l'accusé ; c'est-à-dire , si elles sont telles , que l'accusé , certain de son innocence , n'ait cependant pas assez de son innocence , pour échapper à la peine dont il est menacé.

Car , on n'a pas tout fait , quand on a ordonné la publicité des instructions pour toute espèce d'affaires , quand on a interdit au Juge la faculté d'interpréter la Loi : en matière criminelle , il faut plus encore ; il faut qu'il n'y ait aucune des formes employées à la découverte d'un délit & d'un coupable , qui ne soit également propre à procurer la justification de l'innocence.

Une des raisons naturelles qui font que les hommes vivent en Société , c'est sans doute parce que ce n'est que dans l'ordre social , que leur existence peut être suffisamment protégée.

Le but de l'ordre social seroit donc manqué, si, lorsque l'existence d'un individu quelconque est en danger, la Loi ne faisoit pas d'autant plus pour lui, que les risques qu'il court sont plus grands.

Or, certainement notre existence n'est jamais plus en danger que dans les accusations criminelles. C'est dans les accusations criminelles que la Loi sur-tout ne doit rien omettre, afin qu'il ne nous manque aucune des ressources qui nous sont nécessaires pour nous garantir ; & la première de toutes les ressources est, sans contredit, la confiance dans la Loi.

Que faites vous avec des formes judiciaires qui n'inspirent aucune confiance à l'accusé ? Vous placez l'accusé dans une situation troublée, où sa raison ne suffit plus pour diriger l'usage de ses facultés ; vous le dépouillez de ses forces quand vous devriez les accroître ; vous lui ôtez son courage quand jamais il n'eut plus besoin de courage ; vous contrariez la Nature elle-même, qui, ayant placé au dedans de nous un instinct conservateur, veut si impérieusement que notre énergie se déploie, en raison de ce que le danger qui nous menace est plus prochain ou plus grand ; & vous savez cependant que ce

n'est pas pour diminuer l'exercice des droits ou des moyens qu'il tient de la Nature, que l'homme consent à vivre en Société.

Ainsi donc vous commettez une grande injustice, vous offensez essentiellement la liberté naturelle, qui ne diffère pas de la liberté sociale, quand vous croyez cependant ne rien faire que pour la liberté, & vous violez les droits de l'homme par les formes mêmes qui doivent les assurer.

Mais, comment par l'institution même des formes destinées à procurer la conviction des coupables, parviendrez-vous à faire naître la confiance dans le cœur de l'homme injustement accusé?

La confiance naîtra, lorsque la Loi permettra que l'accusé fasse autant de pas pour se disculper, qu'on en fera contre lui pour prouver qu'il est coupable. Si vous produisez des témoins qui m'accusent, il faut que, dans le même temps, je fasse entendre les témoins qui me justifient.

La confiance naîtra, si l'accusé est le maître de choisir à son gré ses moyens de justification. Il est bien étrange qu'il existe des Codes criminels, qui laissent au Juge la faculté de re-

jeter en entier ou en partie , les moyens de justification de l'accusé ; il est plus étrange encore que , dans un siècle de lumières , un abus si déplorable ait trouvé des panégyristes.

La confiance naîtra , si l'accusé n'est pas réduit , pour écarter l'imputation qui lui est faite , à se renfermer dans les circonstances de l'imputation ; si , comme en Angleterre par exemple , il peut faire parler en faveur de son innocence , sa vie toute entière ; s'il a le droit de confronter , pour me servir de l'expression d'un Magistrat célèbre , le crime qu'on lui suppose avec la conduite antérieure qu'il a tenue ; si les bonnes actions , si les vertus deviennent utiles & peuvent ainsi servir comme de défenseurs & de témoins à celui qui s'en est long-temps environné.

La confiance naîtra , si le Magistrat qui applique la Loi est distingué du Magistrat qui met sous la puissance de la Loi , c'est à-dire , du Magistrat qui décrète l'accusé. La législation criminelle est nécessairement désastreuse par-tout où la distinction dont il s'agit ici n'est pas soigneusement établie. Tant que le Magistrat qui décrète fera le même que celui qui juge , vous aurez toujours à craindre que s'il a décrété

sur de faux soupçons , son amour-propre ou sa prévention ne le portent à justifier , par une condamnation inique , un décret injustement lancé.

La confiance naîtra, si, non seulement le Magistrat qui décrète est distingué du Magistrat qui applique la Loi, mais si le Magistrat qui applique la Loi ne peut le faire, qu'autant qu'un autre ordre de personnes, des Jurés, par exemple, auront prononcé sur la validité de l'accusation. Parce qu'il est dans le cœur de celui qui dispose de quelque puissance, d'aimer à en faire usage, il faut, autant qu'il est possible, ne pas mettre le Juge dans une position où il soit le maître de multiplier à son gré les occasions d'exercer son ministère : or, cet inconvénient, qui laisse une si grande activité aux passions particulières, cesse absolument, si, semblable au glaive qui ne peut frapper qu'autant qu'il est mu par une force étrangère, le Juge ne peut déployer l'autorité de la Loi, qu'autant qu'il est déterminé par une décision qui n'est pas son ouvrage.

La confiance naîtra, si, par la méthode qu'on emploiera pour former l'Ordre de personnes qui doit prononcer sur la validité d'une accusation,

il se trouve qu'il n'est aucune de ces personnes qui ne puisse être considérée comme du choix de l'accusé ; aucune qui , à son égard , ne soit à l'abri de tout soupçon d'inimitié ou de vengeance ; aucune qui , par rapport à lui , ne soit dans cet état d'impassibilité si désirable pour assurer l'impartialité des jugemens. C'est sur-tout par de telles précautions , qu'on donne à l'homme faussement accusé la liberté d'esprit dont il a besoin pour s'occuper utilement de sa défense. Ce n'est qu'autant que vous le laissez le maître de rejeter du nombre de ceux qui doivent prononcer sur son sort , quiconque peut lui inspirer le plus léger sentiment de crainte , que vous mettez une véritable sécurité dans son cœur , & que fort de son innocence , vous faites que , parmi les périls de l'accusation même la plus redoutable , jamais il n'apperçoit dans la Loi qu'une autorité qui protège , & non pas un pouvoir armé pour l'opprimer ou le détruire.

Voilà quelques-uns des moyens qu'on peut mettre en œuvre , afin d'entretenir la confiance dans l'ame des accusés , & concilier ainsi ce qu'il faut faire pour la recherche des délits & la punition des coupables , avec ce qu'on doit à la

liberté du Citoyen, à cette liberté pour le maintien de laquelle toutes les Loix sont instituées.

Au reste, on s'appercevra facilement qu'il n'est aucun des moyens dont nous parlons ici, qui ne nous ait été fourni par la Jurisprudence adoptée en Angleterre & dans l'Amérique libre, pour la poursuite & la punition des délits : c'est qu'en effet, il n'y a que cette Jurisprudence, autrefois en usage parmi nous, qui soit humaine : c'est qu'il n'y a que cette Jurisprudence qui s'associe d'une manière profonde avec la liberté : c'est que nous n'avons rien de mieux à faire en ce genre, que de l'adopter promptement, en l'améliorant néanmoins dans quelques-uns de ses détails, en perfectionnant, par exemple, encore, s'il est possible, cette sublime institution des Jurés qui la rend si recommandable à tous les hommes accoutumés à réfléchir sur l'objet de la Législation & les principes politiques & moraux qui doivent nous gouverner.

Le Pouvoir Judiciaire sera donc mal organisé, si, dans le cas où l'ordre public exigeroit qu'en une certaine partie de l'administration de la justice, on laissât quelque chose à faire à la

prudence du Juge, la Loi ne prenoit pas de telles précautions qu'il devînt comme impossible au Juge d'abuser, dans les circonstances où la Loi s'en rapporteroit à sa prudence, de l'autorité plus ou moins étendue qui lui seroit confiée.

Ici je veux parler de la Police, qui a pour objet de prévenir les crimes, & qui, si elle est mal instituée, suffit toute seule pour dépraver entièrement le caractère d'un Peuple, & opérer une révolution profonde dans le système de ses opinions & de ses mœurs.

C'est à notre Police, si inconsidérément célébrée, à ses précautions minutieuses pour entretenir la paix au milieu de nous, à son organisation tyrannique, à son activité toujours défiante, & ne se développant jamais que pour semer le soupçon & la crainte dans tous les cœurs, au secret odieux de ses punitions & de ses vengeances; c'est à l'influence de toutes ces choses que nous avons dû si long-temps l'anéantissement du caractère National, l'oubli de toutes les vertus de nos pères, notre patience honteuse dans la servitude, l'esprit d'intrigue substitué parmi nous à l'esprit public, & cette licence obscure qu'on trouve par-tout où ne règne pas la liberté.

Quoi qu'on fasse, il entre toujours quelque chose d'arbitraire dans la Police (1). Comme elle n'est instituée, ainsi qu'on vient de le dire, que pour prévenir les crimes ; comme un crime peut être préparé par une foule de circonstances qu'il est impossible de déterminer, & qui ne se manifestent qu'à mesure qu'elles se produisent ; comme un crime, à moins qu'il ne soit l'effet d'une passion subite, suppose toujours un désordre antécédent ; comme ainsi, c'est essentiellement à maintenir l'ordre que la Police est destinée, l'ordre qui peut être troublé de tant de manières, sans que pour cela, celui qui le trouble puisse être mis au rang des coupables ; comme ici dès-lors, ce n'est pas de punition

(1) Je veux expliquer ici ce que j'entends par l'arbitraire de la Police. Jamais il ne doit rien y avoir d'arbitraire dans les châtimens qu'inflige la Police, à cet égard, comme dans les autres parties de l'administration de la justice. Il faut que la Loi ait tout prévu & déterminé ; mais l'arbitraire se trouve nécessairement jusqu'à un certain point dans les précautions que la Police est obligée de prendre pour le maintien de l'ordre public, & dans les actes de surveillance sur les personnes non moins que sur les choses qu'il est indispensable de lui permettre.

qu'il s'agit , mais d'avertissement , mais de correction , mais de surveillance ; on conçoit que dans cette partie de l'administration de la justice , tout ce que peut faire la Loi , c'est de bien déterminer les objets qui sont du ressort de la Police , de borner ce ressort le plus qu'il est possible , & d'arranger les circonstances de façon à ce que le choix des Juges soit toujours aussi bon qu'il peut l'être.

Or , en premier lieu , la Loi aura rempli son objet , si elle dispose tellement l'ordre social , que la Police ait peu d'occupation. Les limites de la Police s'étendent d'autant plus que l'ordre social est plus mauvais. Par-tout où la Loi faiblement ordonnée pour le développement facile des facultés de l'homme , lui fait trouver , à côté de son travail , une subsistance assurée & des jouissances paisibles , il se commet peu de délits ; & il n'est malheureusement que trop vrai que c'est dans l'organisation peu réfléchie des Gouvernemens & leur opposition avec le développement naturel de nos facultés , qu'il faut aller chercher la cause de presque tous les crimes.

En second lieu , la Loi aura rempli son objet , si elle ne confie pas l'exercice de la Police aux mêmes Magistrats & aux mêmes Tribunaux qui sont chargés de punir les crimes ; car

c'est ainsi que la Police se corrompt, parce que c'est ainsi qu'elle étend son empire, & qu'elle ne se corrompt qu'en étendant son empire. Le Magistrat qui doit prévenir le crime étant aussi celui qui doit le punir, est assez porté à ne pas distinguer ces deux espèces de fonctions; à ne voir que des crimes, où il ne faut voir que des fautes; à n'appercevoir que des coupables, où il ne faut appercevoir que des hommes qui peuvent le devenir; &, en confondant ainsi deux ministères très différens, à ôter à la Police ce caractère de modération & de douceur qui, seul, peut faire supporter ce qu'il y a d'arbitraire dans ses fonctions.

En troisième lieu, la Loi aura rempli son objet, si elle fixe un terme assez court, de deux ou trois années, par exemple, après lequel les Juges de Police cesseront de l'être; & si elle les fait dépendre entièrement, & sans aucune intervention du Prince, de la nomination & du choix du Peuple.

Tant qu'un homme ne dispose que du pouvoir d'un moment, & que, destiné à rentrer dans la classe ordinaire des Citoyens, il sent qu'il ne peut accroître ce pouvoir sans se nuire à lui-même, lorsqu'il n'en disposera plus, il
n'est

Il n'est pas à craindre qu'il en abuse, & qu'il fasse servir à ses passions particulières une autorité qui, dans la suite, employée par un autre, pourroit si facilement lui devenir funeste.

Tant que, d'un autre côté, le choix des Juges de Police dépendra essentiellement du Peuple, il faut s'attendre qu'en ce genre il choisira toujours les meilleurs Juges. On ne gagne le Peuple que par le bien qu'on lui fait ; & j'ose dire qu'il est impossible qu'il puisse confier l'exercice de la Police à celui, par exemple, qui se seroit fait remarquer par des mœurs dures, des actions douteuses, une conduite insolente ou inconsidérée.

De plus, il y a une raison particulière pour que le Peuple choisisse seul ses Juges de Police, tandis qu'au contraire il est bon que le Prince intervienne dans la nomination des autres Juges. En se soumettant à l'autorité des autres Juges, le Peuple ne se confie qu'à la Loi, parce que les autres Juges ne peuvent agir que par elles ; mais en se soumettant à l'autorité nécessairement un peu arbitraire d'un Juge de Police, ce n'est pas à la Loi seulement, c'est en beaucoup de circonstances à un homme que le

Peuple se confie. Or, on voit bien que cet homme-là doit être absolument de son choix.

Enfin, le Pouvoir Judiciaire sera mal organisé, si les Juges ne répondent pas de leurs Jugemens.

Je crois qu'il suffit d'énoncer cette proposition pour la faire adopter. Une Nation où les Juges ne répondroient pas de leurs Jugemens, seroit, sans contredit, la plus esclave de toutes les Nations ; & on conçoit aisément que l'esprit de liberté augmente chez un Peuple, en raison de ce que la responsabilité des agens du Pouvoir exécutif y est plus étendue.

Mais il y a des bornes à tout ; s'il faut que les Juges soient responsables, il convient aussi que les limites de cette responsabilité soient tellement déterminées, qu'on ne puisse pas sans cesse les inquiéter à l'occasion de leurs Jugemens. Tout homme qui exerce des fonctions publiques, doit jouir d'une certaine sécurité en les exerçant : autrement, trop ordinairement dominé par la crainte, au-lieu d'obéir à la Loi, ce seroit à celui qui lui inspireroit quelque crainte qu'il obéiroit.

Rien n'est donc si essentiel, en même-temps

qu'on rend les Juges responsables ; que cette responsabilité soit déterminée de façon que , suffisante pour les empêcher d'abuser de leur ministère , elle ne soit cependant pas telle qu'elle les empêche d'en user.

Ce n'est pas ici le lieu de fixer les caractères de la Loi concernant la responsabilité des Juges , cette Loi devant comprendre un plus grand nombre de circonstances , selon qu'on laisse plus ou moins de pouvoir au Juge ; selon que le Code civil & criminel est plus ou moins perfectionné.

On observera seulement que , quoiqu'en général il paroisse convenable que la fonction de Juge soit à vie , à cause des connoissances malheureusement assez étendues qu'elle suppose , connoissances qu'on seroit peu jaloux d'acquérir ; si elles ne devoient procurer dans la Société un état permanent à celui qui les possède , cependant il seroit à désirer qu'après un certain terme , les Juges eussent besoin d'être confirmés. Dans un pareil ordre de choses , il est bien peu à craindre que le Juge qu'une bonne opinion environne , coure le risque de perdre sa place ; le Peuple a trop d'intérêt à conserver un bon Juge. Il n'y auroit donc que le mauvais Juge

qui auroit un déplacement à redouter ; & il y a tant de manières d'être mauvais Juge , on peut prévariquer en tant de façons dans l'emploi du Pouvoir Judiciaire , sans paroître néanmoins offenser la Loi , sans se trouver dans aucune circonstance où l'on soit responsable à ses yeux , qu'il faut ici laisser quelque chose à faire à l'opinion , & souffrir que celui dont la conduite n'a pas été constamment assez pure pour être au-dessus de tout soupçon , soit forcé à certaine époque à renoncer à un ministère qu'on ne peut bien exercer qu'autant qu'on inspire une grande confiance en l'exerçant.

Tels sont à-peu-près , Messieurs , les écueils qu'il faut éviter en constituant le Pouvoir Judiciaire , si , comme je l'ai dit en commençant , on veut que ce pouvoir ne porte aucune atteinte ni à la liberté polique , ni à la liberté civile.

Or , dans une pareille carrière , marquer les écueils , c'est nécessairement tracer la route ; les principes ici se montrent à mesure que les abus se découvrent.

De ce que le Pouvoir Judiciaire se trouve mal organisé toutes les fois qu'il l'est d'après les fausses maximes dont je viens de vous entre-

tenir, il est donc nécessairement vrai que le Pouvoir Judiciaire se trouvera bien organisé, toutes les fois qu'il le fera d'après des maximes contraires.

Ainsi donc, en revenant sur tout ce que j'ai dit; afin que le Pouvoir Judiciaire soit bien organisé, il faudra :

En premier lieu, que dans son organisation, comme dans les changemens qu'il peut subir, le Pouvoir Judiciaire ne dépende essentiellement que de la volonté de la Nation.

En second lieu, que les dépositaires du Pouvoir Judiciaire ne participent en rien à la puissance législative.

En troisième lieu, que les Tribunaux ne soient composés que d'un petit nombre de Magistrats.

En quatrième lieu, qu'il ne soit pas créé plus de Tribunaux que ne l'exige le besoin de rendre la justice.

En cinquième lieu, que les charges de Magistrature ne soient pas vénales, & que le droit de faire rendre la justice ne soit la propriété ou la prérogative d'aucun Citoyen dans l'Etat.

En sixième lieu , que le Prince , seul , nomme les Juges ; mais qu'il ne puisse les choisir que parmi les personnes qui lui seront désignées par le Peuple (1).

En septième lieu , que les Tribunaux soient , le plus qu'il sera possible , rapprochés des Justiciables.

En huitième lieu , que la Justice soit rendue gratuitement.

En neuvième lieu , que l'instruction des affaires , tant criminelles , que civiles , soit toujours publique.

En dixième lieu , qu'aucun Juge en matière civile ou criminelle n'ait le droit d'interpréter la Loi , ou d'en étendre les dispositions à son gré.

En onzième lien , qu'en matière criminelle , les formes de la procédure soient telles , qu'elles procurent une instruction qui soit autant à la décharge qu'à la charge de l'accusé ; & parce qu'il n'y a que les formes du Jugement par Jurés ou par Pairs , qui , à cet égard , satisfassent le

(1) C'est-à-dire , par les Représentans du Peuple.

vœu de la raison & de l'humanité, qu'en matière criminelle, nulle autre procédure ne soit admise que la procédure par Jurés.

En douzième lieu, que dans cette partie de l'administration de la justice, où il faut laisser quelque chose à faire à la prudence du Juge, c'est-à-dire, en matière de Police, le Juge soit amovible après un temps désigné, & qu'il ne soit choisi que par le Peuple, sans aucune intervention du Prince.

Enfin, & en dernier lieu, qu'en quelque matière que ce soit, les Juges soient responsables de leurs Jugemens.

Il me semble que ces propositions sont actuellement autant de vérités démontrées.

Or, de ces vérités démontrées, résulte, pour le Pouvoir Judiciaire, le Projet de Constitution suivant: (1).

(1) Avant que d'aller plus loin, il est bon de remarquer ici qu'il n'y a que deux manières de rejeter ce projet. Ou il faut prouver que les principes qu'on vient de développer sont mauvais, ou il faut prouver que les articles qui suivent, ne sont pas d'accord avec les principes.

CONSTITUTION

Du Pouvoir Judiciaire (1).

TITRE PREMIER.

Des Tribunaux & des Juges en général.

ART. PREMIER. La Nation seule a le droit de déterminer la Constitution des Tribunaux, & aucun changement ne peut être fait dans l'organisation du Pouvoir Judiciaire, sans qu'elle l'ait ordonné, ou sans qu'elle y ait consenti par ses Représentans.

ART. II. Les Tribunaux & les Juges ne doivent participer en aucune manière à l'exercice de la puissance législative; & tout Citoyen qui occupera une place quelconque dans la Ma-

(1) Parmi les Articles qu'on va lire, il en est quelques-uns qui appartiennent plus à la législation qu'à la Constitution des Tribunaux; mais, comme ils intéressent essentiellement l'ordre public, & que d'ailleurs ils dérivent immédiatement des principes qu'on vient de développer, on a cru devoir les joindre ici, sauf, lorsqu'on mettra la dernière main au travail sur la Constitution, à leur assigner leur véritable place.

gistrature, tant qu'il occupera cette place, ne pourra être Membre du Corps législatif.

ART. III. Il ne sera pas établi plus de Tribunaux, & chaque Tribunal ne sera pas composé de plus de Juges que ne le demande l'administration exacte de la justice.

ART. IV. Nulle charge désormais, donnant le Pouvoir Judiciaire, ne pourra, sous aucun prétexte que ce soit, être créée pour être vendue (1).

ART. V. La justice, ainsi qu'il s'est pratiqué jusqu'à présent, sera rendue au nom du Roi,

(1) De-là le remboursement de tous les Offices de judicature; & parce qu'il seroit souverainement injuste que les titulaires de ces Offices trouvassent leur ruine dans la régénération de l'ordre public, de-là le remboursement des Offices de judicature, non pas simplement sur le pied de la finance, comme on l'a proposé quelquefois, mais sur le pied des contrats d'acquisition. Or, on ne doit pas le dissimuler : l'Etat ne s'est jamais trouvé dans une position moins favorable qu'aujourd'hui pour opérer un tel remboursement; & lorsqu'il s'agira de l'effectuer, ce ne sera pas sans de grandes difficultés qu'à cet égard on parviendra à concilier ce qu'on doit à la propriété particulière avec ce qu'exigent les nécessités publiques. . . . Cependant une réforme dans l'Ordre Judiciaire est indispensable.

comme suprême Dépositaire du Pouvoir exécutif.

ART. VI. L'Administration de la justice étant une fonction publique, qui ne peut, en aucun cas, devenir la propriété d'un Citoyen, nul Citoyen dans l'Etat n'aura le droit de faire rendre la justice en son nom.

ART. VII. Il sera pourvu à ce que la justice soit gratuitement administrée; & le Corps Législatif, sur les instructions que lui feront parvenir les Assemblées Provinciales, fixera pour les Juges & les Officiers des Tribunaux, des honoraires suffisans, en raison de la dignité de leurs places, & de l'importance ou de la nature de leurs fonctions (1).

ART. VIII. L'instruction, & le jugement de toute espèce d'affaires seront publics. En conséquence, & contre l'usage actuel des Tribunaux, dans toutes les causes qui exigent un exa-

(1) Le fisc percevant sur les différens actes de la procédure des droits qui malheureusement forment une partie considérable du revenu public, il faudra s'occuper de supprimer ces droits, & de pourvoir en même temps à leur remplacement de la manière la moins onéreuse pour les Peuples.

men de titres & une discussion par écrit, le Rapporteur fera tenu de lire son avis à l'audience, & les Juges, dans de telles causes, ne pourront rendre Sentence ou Arrêt qu'après avoir entendu dans la même audience sur le travail du Juge-Rapporteur les observations sommaires des Parties ou de leurs Avocats.

ART. IX. Il ne sera permis à aucun Juge, en quelque manière que ce soit, d'interpréter la Loi; & dans le cas où elle seroit douteuse, il se retirera par devers le Corps Législatif, pour en obtenir, s'il en est besoin, une Loi plus précise.

ART. X. Tous les Juges, sans exception, seront responsables de leurs Jugemens; & lorsqu'on s'occupera de la réforme du Code civil & criminel, il sera porté une Loi pour déterminer les circonstances & les limites de cette responsabilité.

TITRE II.

Des Tribunaux & des Juges en matière civile.

ART. PREMIER. Le Royaume sera divisé en un certain nombre de Provinces, à-peu-près de la même étendue, dans chacune desquelles il sera établi une administration provinciale.

ART. II. Chaque Province aura sa Cour suprême de Justice, placée autant que faire se pourra, dans la Ville la plus centrale de la Province, laquelle Cour de Justice sera composée au plus de deux Présidens, de vingt Conseillers, de deux Avocats-Généraux, & d'un Procureur-Général.

ART. III. Dans le ressort de chaque Cour suprême de Justice, il sera formé un certain nombre de Districts à-peu-près égaux, & dans chaque District on établira un Tribunal du second ordre, lequel sera composé au plus d'un Président, de six ou huit Conseillers, de deux Avocats & d'un Procureur du Roi.

ART. IV. Chaque Ville, chaque Bourg, chaque Paroisse de Campagne, aura de plus des Juges de paix, dont on fixera le nombre en

raison de la population des lieux où ils seront établis.

ART. V. Il y aura en outre dans toutes les Villes un peu considérables , des Tribunaux de Commerce ; & dans les Villes maritimes, des Tribunaux de Commerce Maritime ou des Amirautes.

ART. VI. Toutes les Cours ou Tribunaux , connus sous le nom de Cours ou Tribunaux d'exception , demeureront supprimés , & la connoissance des affaires pour lesquelles les Tribunaux d'exception avoient été créés , appartiendra dorénavant , en première instance , & par appel , aux Tribunaux dont il vient d'être parlé.

ART. VII. Les fonctions & la compétence des nouveaux Juges seront réglées de telle sorte en matière civile :

Les Juges de paix , assistés de deux Notables , connoîtront sans appel de toutes les causes personnelles qui n'excéderont pas la valeur de cinquante livres ; ils ne pourront connoître que de ces causes , & ils seront tenus de renvoyer par-devant les Juges ordinaires toutes celles qui excéderont cette valeur.

Les Tribunaux de Commerce & les Ami-

rautés connoîtront de toutes les matières de Commerce, & ils jugeront sans appel celles qui n'excéderont pas la valeur de deux mille livres.

Les Tribunaux ordinaires connoîtront de toutes les causes, soit réelles, soit personnelles, au-dessus de cinquante livres, à l'exception des seules causes de commerce; & si l'on pense qu'il soit convenable de conserver aux Tribunaux ordinaires la faculté de juger sans appel, jusqu'à la concurrence d'une certaine somme, on déterminera par une Loi particulière les circonstances où ils devront juger sans appel, & la somme jusqu'à la concurrence de laquelle ils pourront juger.

L'appel des Sentences des Juges de paix; quand ils excéderont leur compétence; des Tribunaux de Commerce & des Tribunaux ordinaires, quand ils jugeront à la charge de l'appel, ou qu'ils excéderont aussi leur compétence, sera relevé par-devant les Cours suprêmes de Justice de chaque Province, qui prononceront en dernier ressort sur toutes les contestations, quelles que soient les qualités des Parties.

Art. VIII. Toute Partie aura le droit de plaider sa cause elle-même, si elle le trouve

convenable; & afin que le ministère des Avocats soit aussi libre qu'il doit l'être, les Avocats cesseront de former une corporation ou un Ordre, & tout Citoyen ayant fait les études & subi les examens nécessaires pour exercer cette Profession, ne sera plus tenu de répondre de sa conduite qu'à la Loi.

ART. IX. Aucune femme ne pourra plaider contre son mari, aucun mari contre sa femme; aucun frère contre son frère, aucun fils ou petit-fils contre son père ou son aïeul, & réciproquement, que, préalablement, il ne se soit retiré par-devant le Juge de paix, lequel prendra connoissance de l'objet de la contestation, & sera autorisé à interposer, pendant l'espace d'un mois, sa médiation, pour apaiser ces différends domestiques, & faire tout ce que lui suggérera sa prudence, afin de prévenir une explosion fâcheuse dans les Tribunaux.

ART. X. Dans la Ville où siégera la Cour Suprême de Justice; & dans les lieux où seront établis les Tribunaux du second ordre, il sera formé un Bureau charitable de Jurisconsultes & de Citoyens recommandables par leur probité, qui s'occuperont spécialement d'examine

les causes des pauvres, & de les aider *gratis* de leurs conseils dans la poursuite de leurs droits.

ART. XI. Tout Citoyen pauvre, auquel le Bureau de Jurisprudence aura donné une Consultation favorable, pourra, si bon lui semble, faire plaider sa cause par l'un des Avocats du Roi, dans le Tribunal ordinaire, ou par l'un des Avocats-Généraux, dans la Cour Suprême; en conséquence, chacun des Avocats-Généraux, dans la Cour Suprême, ou des Avocats du Roi, dans le Tribunal ordinaire, d'année en année, & à tour de rôle, fera spécialement chargé de la cause des pauvres.

ART. XII. Le Code Civil sera corrigé, & une Commission sera nommée pour en mieux ordonner, & sur-tout pour en simplifier les formes (1).

(1) Peut-être en réformant le Code civil, & sur-tout la Loi civile, trouvera-t-on qu'il est possible d'introduire dans les affaires civiles le jugement par Jurés, comme on propose de l'introduire dans les causes criminelles. Alors on parviendrait à diminuer encore le nombre des Juges; & s'il est vrai que dans un Etat bien ordonné, il

TITRE III.

*Des Tribunaux & des Juges en matière
Criminelle.*

ARTICLE PREMIER. Il n'y aura d'autres Juges, pour la poursuite & la punition des délits, que les Juges de Paix & la Cour Suprême de Justice.

ART. II. Tout Citoyen accusé d'un crime, ou arrêté en flagrant-délit, sera traduit par devant le Juge de Paix.

ART. III. Le Juge de Paix, assisté de quatre Notables, entendra l'accusateur & ses preuves, l'accusé & sa première défense.

ART. IV. Si le Juge de Paix & ses Assesseurs opinent à l'unanimité que l'accusé est manifestement innocent, c'est-à-dire, qu'il y a impossibilité ou contradiction à ce qu'il soit coupable, le Juge de Paix prononcera son renvoi.

ne doit y avoir que peu de Juges & peu de Loix, on se rapprocheroit davantage du système d'une bonne Constitution.

ART. V. Si le Juge de Paix & ses Assesseurs trouvent qu'il y a quelque probabilité à ce que l'accusé soit coupable, ils le feront traduire sur-le-champ dans la Maison d'Arrêt, au cas où le délit qui lui est imputé seroit de nature à encourir une peine afflictive ; & ils le relâcheront, sous caution de se représenter, au cas où le délit qui lui est imputé seroit d'une autre espèce.

ART. VI. Incontinent après la détention ; ou le cautionnement de l'accusé, & dans les vingt-quatre heures, le Juge de Paix avertira la Cour Suprême de Justice, qu'il a mis un Citoyen sous la puissance de la Loi : là se borneront les fonctions du Juge de Paix.

ART. VII. Dans chaque Cour Suprême de Justice, il sera nommé annuellement deux Juges, suivant l'ordre du tableau, pour présider à l'instruction des procès-criminels.

ART. VIII. Le ressort de la Cour Suprême étant partagé en Districts, chacun de ces Juges aura un égal nombre de Districts sous sa Jurisdiction.

ART. IX. Aussi-tôt que la Cour Suprême de Justice aura été avertie qu'un Citoyen a été mis sous la puissance de la Loi, le Juge Su-

prême , dans l'un des Districts duquel le délit se trouvera ou sera supposé commis , ordonnera , dans un délai qui sera fixé , l'apport de la procédure faite par le Juge de Paix , & la comparution de l'accusé.

ART. X. La procédure du Juge de Paix ayant été apportée , & l'accusé comparoissant , l'instruction du procès commencera dans un délai qui sera également fixé.

ART. XI. Cette instruction sera suivie , & il sera procédé au Jugement de l'accusé suivant les formes usitées dans la procédure par Jurés.

ART. XII. Aucun accusé , en conséquence , ne sera déclaré coupable que par la Sentence de ses Pairs , & le Juge ne pourra appliquer la Loi ni prononcer la peine qu'après que les Pairs de l'accusé l'auront déclaré coupable.

ART. XIII. Pour faire jouir , le plus tôt possible , la Nation du bienfait de la procédure par Pairs ou par Jurés , il sera nommé incessamment par l'ASSEMBLÉE NATIONALE une Commission , composée de personnes qu'elle estimera , soit dans son sein , soit au-dehors , le plus recommandables par leurs connoissances en législation , & cette Commission sera

chargée de la rédaction d'un nouveau Code de procédure criminelle , d'après les principes de la procédure par les Jurés.

ART. XIV. La même Commission sera également chargée de la rédaction d'un nouveau projet de Législation criminelle , où elle s'occupera de faire correspondre ensemble , de la manière la plus exacte , les délits & les peines , observant que les peines soient douces , & ne perdant pas de vue cette maxime : *Que toute peine qui n'est pas nécessaire est une violation des Droits de l'Homme , & un attentat du Législateur contre la Société.*

ART. XV. En attendant la réforme des Tribunaux & la promulgation du nouveau Code , & de la Nouvelle Législation criminelle , l'Ordonnance de 1670 , & les Loix criminelles jusqu'à présent en usage , seront observées suivant leur forme & teneur , à l'exception de quelques-unes de leurs dispositions , qui demeurent abrogées par les dispositions contenues dans les articles suivans.

ART. XVI. Aucun décret de prise-de-corps ne pourra être désormais décerné sans le concours de trois Juges , & à la pluralité de deux sur un.

ART. XVII. Tout accusé dorénavant aura le droit de se choisir un ou plusieurs conseils pour sa défense.

ART. XVIII. L'examen des faits justificatifs de l'accusé ne sera plus renvoyé après l'instruction du procès, & les témoins pour ou contre lui seront entendus en même temps à l'audience.

ART. XIX. La peine de mort simple sera la plus forte qu'on puisse prononcer contre un coupable.

ART. XX. La peine de mort ne sera plus prononcée que dans le cas de meurtre ou de haute trahison.

ART. XXI. La distinction des peines demeure dès-à-présent & pour toujours abolie.

ART. XXII. La confiscation des biens du condamné n'aura lieu en aucun cas : seulement s'il y a une Partie plaignante au procès, & si elle articule & prouve quelque dommage de la part du condamné, il lui sera, sur les biens de ce dernier, adjugé une somme égale à l'estimation du dommage qu'elle aura souffert.

ART. XXIII. Il sera promulgué, durant cette Session, une Loi provisoire, portant réfor-

mation des Loix criminelles & de l'Ordonnance criminelle , dans celles de leurs dispositions seulement qui sont contraires aux articles 16 , 17 , 18 , 19 , 20 , 21 & 22 du présent Titre.

TITRE IV.

Des Tribunaux & des Juges en matière de Police.

ARTICLE PREMIER. Il ne s'agit ici que de la Police qui a pour objet de prévenir les délits , & non de la Police qui administre les intérêts politiques & économiques de la Cité.

ART. II. La Police sera exercée dans les Villes , Bourgs & Villages , au nom des Municipalités.

ART. III. Il n'y aura d'autres Juges de Police que les Juges de Paix.

ART. IV. Afin que la Police soit exactement administrée dans les Villes , elles seront divisées en Districts à-peu-près égaux en étendue , & chaque District aura son Juge de Paix.

ART. V. Afin que la Police soit exactement administrée dans les Bourgs & Villages , les Bourgs & Villages seront réunis en Cantons ;

& chaque Canton aura sa Municipalité & son Juge de Paix.

ART. VI. Il sera de plus nommé dans chaque District des Villes, quelques Citoyens Notables, lesquels feront les fonctions d'Assesseurs auprès du Juge de Paix.

ART. VII. Il sera pareillement nommé, dans chaque Canton, quelques Citoyens Notables, lesquels feront aussi les fonctions d'Assesseurs auprès du Juge de paix du Canton.

ART. VIII. On s'occupera incessamment de rédiger un Code & une Loi de Police, ayant pour objet de déterminer les fonctions des Municipalités, des Juges de Paix & de leurs Assesseurs en matière de Police, les formes des Sentences des Juges de Paix, les circonstances où il sera permis d'appeler de leur Sentence, le genre de peine qu'ils pourront prononcer, & spécialement les limites de leur surveillance & de leur autorité.

ART. IX. La rédaction de la Loi & du Code de Police sera confiée à la Commission chargée de la Loi & du Code criminel, la Loi de Police qui a pour objet de prévenir les crimes, devant absolument correspondre avec la Loi criminelle qui a pour objet de les punir, & l'une & l'autre

ne pouvant être portées au degré de perfection dont elles sont susceptibles, qu'autant qu'on les appuiera sur les mêmes principes, & qu'elles feront un seul & même ouvrage.

TITRE V ET DERNIER.

De l'Élection & de la Nomination des Juges.

ARTICLE PREMIER. Nul Citoyen ne pourra être élu Juge avant trente ans.

ART. II. Les Juges des Cours Suprêmes de Justice & des Tribunaux ordinaires seront nommés par le Roi, sur la présentation que les Assemblées Provinciales lui feront de trois Sujets pour chaque place vacante dans les Cours ou les Tribunaux.

ART. III. Les Juges des Tribunaux de Commerce & des Amirautés seront élus & nommés à la pluralité des voix, & sans l'intervention du Prince, dans l'Assemblée des Négocians, Marchands & Capitaines de navires, de chacune des Villes où sera établi un Tribunal de Commerce ou une Amirauté. Il n'y aura d'exception de cette règle que le Président de chaque Tribunal de Commerce & de chaque Amirauté, dont la nomination demeure réservée au Roi, comme celle des Juges des Cours & des Tribu-

naux ordinaires , sur la présentation qui lui sera pareillement faite de trois Sujets par l'Assemblée des Négocians , Marchands & Capitaines de navire , dont on vient de parler.

ART. IV. Les Juges de Paix & leurs Assesseurs feront élus & nommés à la pluralité des voix & sans l'intervention du Prince , par les Assemblées générales des Municipalités.

ART. V. On déterminera par une Loi particulière , quelles personnes pourront être élues Juges d'une Cour Suprême de Justice , ou d'un Tribunal ordinaire.

ART. VI. On déterminera par une Loi particulière , quelles personnes pourront être élues Juges ou Présidens d'un Tribunal de Commerce ou d'une Amirauté , & on fixera par la même Loi la durée des fonctions , tant des Présidens que des Juges des Tribunaux de Commerce & des Amirautés.

ART. VII. On déterminera par la Loi constitutive des Municipalités , quelles personnes doivent être élues Juges de Paix ou Assesseurs des Juges de Paix , & on fixera par la même Loi la durée des fonctions , tant des Juges de Paix que de leurs Assesseurs.

ART. VIII. Enfin on déterminera par la Loi

constitutive des Assemblées Provinciales, tout ce qui concerne l'élection & la nomination des Jurés (1).

(1) On voit, par ces derniers Articles, que ce ne sera que lorsqu'on aura constitué les Etats-Provinceaux & les Municipalités, dont il conviendrait au reste de s'occuper incessamment, qu'on pourra terminer ce qui regarde le pouvoir judiciaire; & il ne faut pas s'en étonner: toutes les parties d'une Constitution se tiennent. Si chaque partie doit être travaillée à part, il seroit donc sage de n'en adopter aucune définitivement, qu'autant qu'on les auroit toutes sous les yeux, & qu'on les verroit, pour ainsi dire, jouer ensemble: alors seulement on en feroit bien les différens rapports; & il deviendroit possible, en les comparant entr'elles, de les perfectionner les unes par les autres, & de donner ainsi à la Constitution cette unité de principes & de résultats, qui seule en fait la force & la durée.

D'après cette idée, peut-être seroit-il convenable que l'ASSEMBLÉE NATIONALE ne décrêtât, quant à présent, aucune partie de la Constitution d'une manière définitive, pas même la Déclaration des Droits; ouvrage bien plus important & bien plus difficile qu'on ne l'imagine; qu'elle se contentât simplement d'approuver, de rejeter ou de modifier, & qu'elle ne prononçât un jugement absolu qu'à l'époque seulement où le travail sur chaque point de la Constitution seroit achevé, & où l'on pourroit présenter, dans un seul tableau, le développement de tous les principes qui en auroient dirigé les Rédacteurs.

Ici se termine notre travail sur la Constitution du Pouvoir Judiciaire.

C'est à regret qu'en nous occupant de la Constitution de ce Pouvoir , nous nous sommes vus forcés de vous proposer un ordre de choses absolument différent de celui qui est établi depuis si long-temps au milieu de nous.

S'il nous eût été possible d'améliorer simplement , au-lieu de détruire pour reconstruire de nouveau , nous l'eussions fait d'autant plus volontiers , que la Nation n'a sans doute pas oublié tout ce qu'elle doit à ses Magistrats , combien , dans des temps de trouble & d'anarchie , leur sagesse lui fut salutaire ; combien , dans des temps de despotisme , & quand l'autorité , méconnoissant toutes les bornes , menaçoit d'envahir tous les droits , leur courage , leur fermeté , leur dévouement patriotique , ont été utiles à la cause , toujours trop abandonnée , des Peuples ; avec quelles heureuses précautions ils se sont occupés de conserver au milieu de nous , en maintenant les anciennes maximes de nos Pères , cet esprit de liberté qui se déploie aujourd'hui dans tous les cœurs d'une manière si étonnante & si peu prévue.

Tant d'efforts pour empêcher le mal méritent

certainement de notre part une grande reconnaissance.

Malheureusement , quand on est appelé à fonder sur des bases durables la prospérité d'un Empire , ce n'est pas de reconnaissance qu'il faut s'occuper , mais de justice ; ce n'est pas ce qu'on doit à plusieurs , mais ce qu'on doit à tous , qui peut devenir la règle de nos déterminations ; & les Magistrats eux-mêmes nous blâmeroient certainement , si , empêchés par les égards que nous faisons profession d'avoir pour eux , nous ne remplissions pas la tâche qui nous est imposée dans toute son étendue.

Or , il ne faut plus se le dissimuler , & les principes que nous avons développés le démontrent avec trop d'évidence , les circonstances présentes demandent un autre ordre judiciaire que celui que nous avons si long-temps respecté. Notre Magistrature étoit fortement instituée pour résister au despotisme ; mais maintenant qu'il n'y a plus de despotisme , si notre Magistrature conservoit toute la force de son institution , l'emploi de cette force pourroit facilement devenir dangereuse à la liberté.

Il est donc indispensable qu'une révolution absolue s'opère dans le système de nos Tribu-

naux ; mais elle ne peut s'opérer en un moment , & d'autres établissemens doivent être préparés avant que vous puissiez vous occuper du nouvel ordre judiciaire qui vous est proposé.

Cependant jamais Empire ne s'est trouvé dans un état de dissolution plus déplorable que celui-ci ; tous les rapports sont brisés , toutes les autorités sont méconnues , tous les pouvoirs sont anéantis ; on renverse toutes les institutions avec violence ; on commande tous les sacrifices avec audace ; on s'affranchit avec impunité de tous les devoirs ; chaque jour éclaire de nouveaux excès , de nouvelles proscriptions , de nouvelles vengeances ; les crimes se multiplient de toutes parts ; & la palme de la liberté ne s'élève encore au milieu de nous que couverte de sang & de pleurs.

Au sein de tant d'ordres & d'anarchie , & quand jamais la Justice n'eut besoin de se déployer avec un appareil plus imposant , que vous reste-t-il à faire ? Ce que vous avez déjà fait en partie , Messieurs , mais ce que vous n'avez peut-être pas fait d'une manière assez expresse. Il vous reste à demander un dernier acte de patriotisme à ces mêmes Magistrats qui , en tant d'occasions , nous ont donné des preuves

Si éclatantes de leur amour pour le bien public
 Ils voient , comme nous , que les Provinces
 veulent une Magistrature nouvelle , & qu'en
 vous proposant une autre Constitution du Pouvoir
 Judiciaire , nous ne faisons que céder au vœu
 généralement exprimé de nos Commerçans ; ils
 ne peuvent donc pas se dissimuler qu'une ré-
 volution dans l'administration de la Justice de-
 vient inévitable , mais ils voient en même-
 temps comme nous , que si , jusqu'à l'époque
 de la création de cette nouvelle Magistrature ,
 les Tribunaux demeturoient sans exercice , il
 seroit impossible de calculer les maux de toute
 espèce qu'une telle inaction pourroit produire :
 or, ils sont Citoyens comme ils sont Magistrats ;
 vous devez donc les inviter à seconder de tout leur
 pouvoir , les efforts que vous faites pour rappé-
 ler la paix au milieu de vos Concitoyens ; &
 il nous semble qu'ils s'empresseront d'autant
 plus à répondre à votre invitation , qu'il y a
 pour eux une véritable grandeur , dans l'inf-
 tant même où la Nation exige de leur part
 d'importans sacrifices , à s'occuper du bien pu-
 blic avec autant de zèle , que si leur dévoue-
 ment devoit leur obtenir , ou une autorité plus
 puissante , ou des prérogatives plus étendues.

Ce n'est pas tout : les Magistrats ne peuvent rien par eux-mêmes , si la force publique ne les environne ; il conviendrait donc aussi de rendre à la force publique tout le ressort qui lui est nécessaire pour agir avec efficacité. Qu'il me soit permis d'exprimer ici mon opinion personnelle : on ne m'accusera pas sans doute de ne point aimer la liberté ; mais je fais que tous les mouvemens des Peuples ne conduisent pas à la liberté , mais je fais qu'une grande anarchie produit promptement une grande lassitude , & que le despotisme qui est une espèce de repos , a presque toujours été le résultat nécessaire d'une grande anarchie. Il est donc bien plus important qu'on ne le pense de mettre fin aux désordres dont nous gémissons ; & si on ne peut y parvenir qu'en rendant quelque activité à la force publique , il y a donc une véritable inconséquence à souffrir qu'elle demeure plus long-temps oisive. Qu'on ne me dise pas que cette force peut encore devenir dangereuse. D'abord , je ne fais pourquoi , je pense que les hommes qui se défient toujours , sont nés pour la servitude ; que la confiance est l'appanage des grands caractères , & que ce n'est que pour les hommes à grands caractères que la Providence a fait la liberté. Et puis , qu'a-t-on à

redouter quand tous les Citoyens sont à leur porte , quand une profonde révolution s'est faite dans les habitudes sociales , quand les préjugés auxquels nous obéissions , ne sont déjà plus que d'antiques erreurs , quand , à force d'expérience d'infortunes , on est enfin parvenu , non pas simplement à connoître , mais à sentir qu'on ne peut être heureux qu'avec la liberté ? Laissons donc là toutes ces craintes pusillanimes ; & lorsque nous disposons d'une somme incalculable de moyens pour amener à sa perfection l'ouvrage que nous avons commencé , ne souffrons plus des désordres qu'il est de notre devoir , autant que de notre intérêt de prévenir. Que le Chef de cet Empire , que ce Roi que vous venez de proclamer à si juste titre , & avec tant de solennité , *le Restaurateur de la Liberté François* , s'entende avec vous pour rétablir le calme dans nos Provinces ; que par vos soins réunis , par une surveillance commune , aucun jour de désolation ne se mêle aux jours qui vont se succéder ; que pour l'honneur de l'Humanité cette révolution soit paisible , & que désormais le bien que vous êtes appelés à faire , ne laisse , s'il se peut , dans l'ame d'aucun de vos Concitoyens , ni regrets amers , ni souvenirs douloureux.